



Evoluzione Istituzionale dell'Osservatorio Nazionale Screening



Antonio Federici
Direzione Generale Prevenzione
Ministero della Salute



PNP 2010-12: La struttura degli interventi

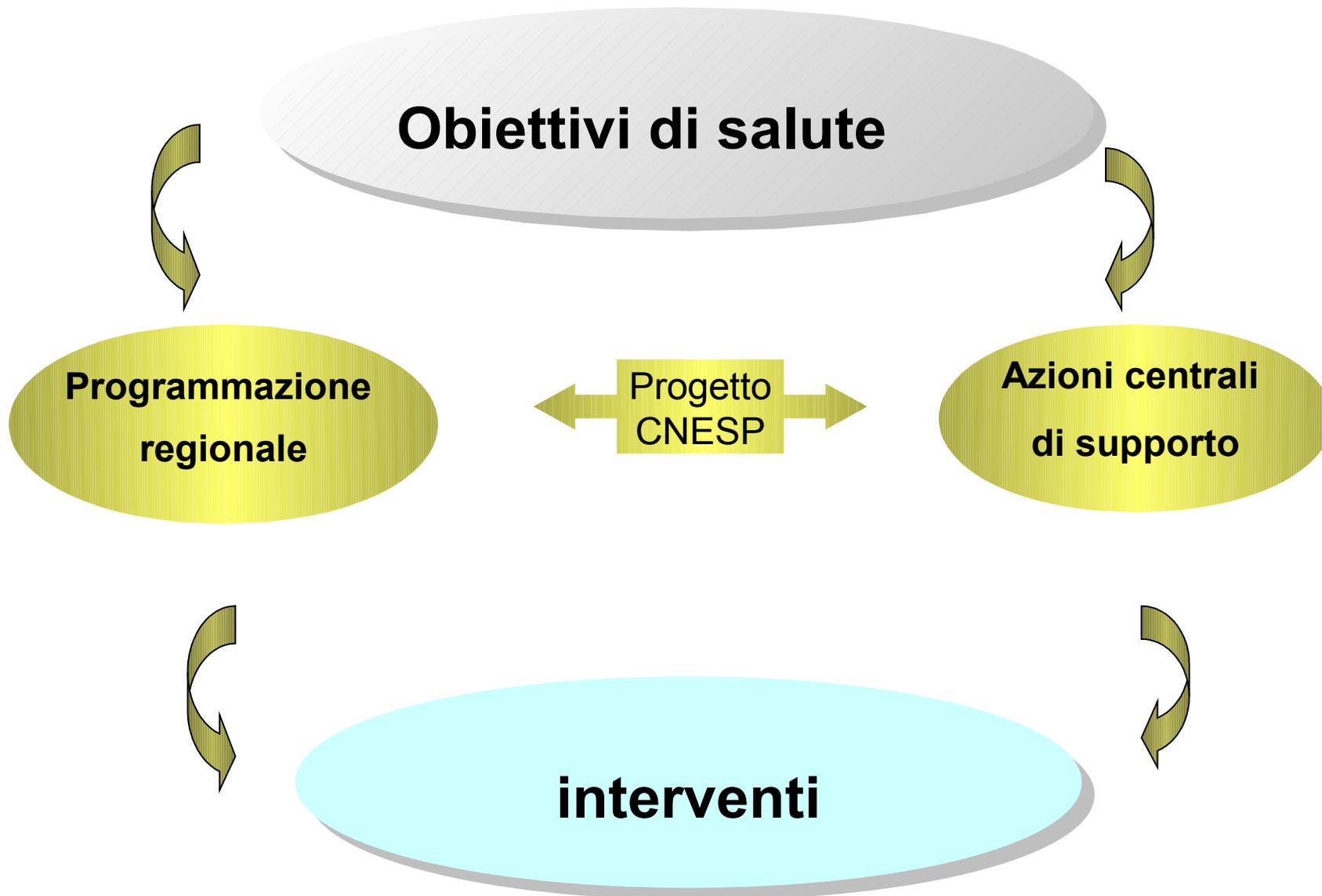
Obiettivi di salute

**Programmazione
regionale**

**Progetto
CNESE**

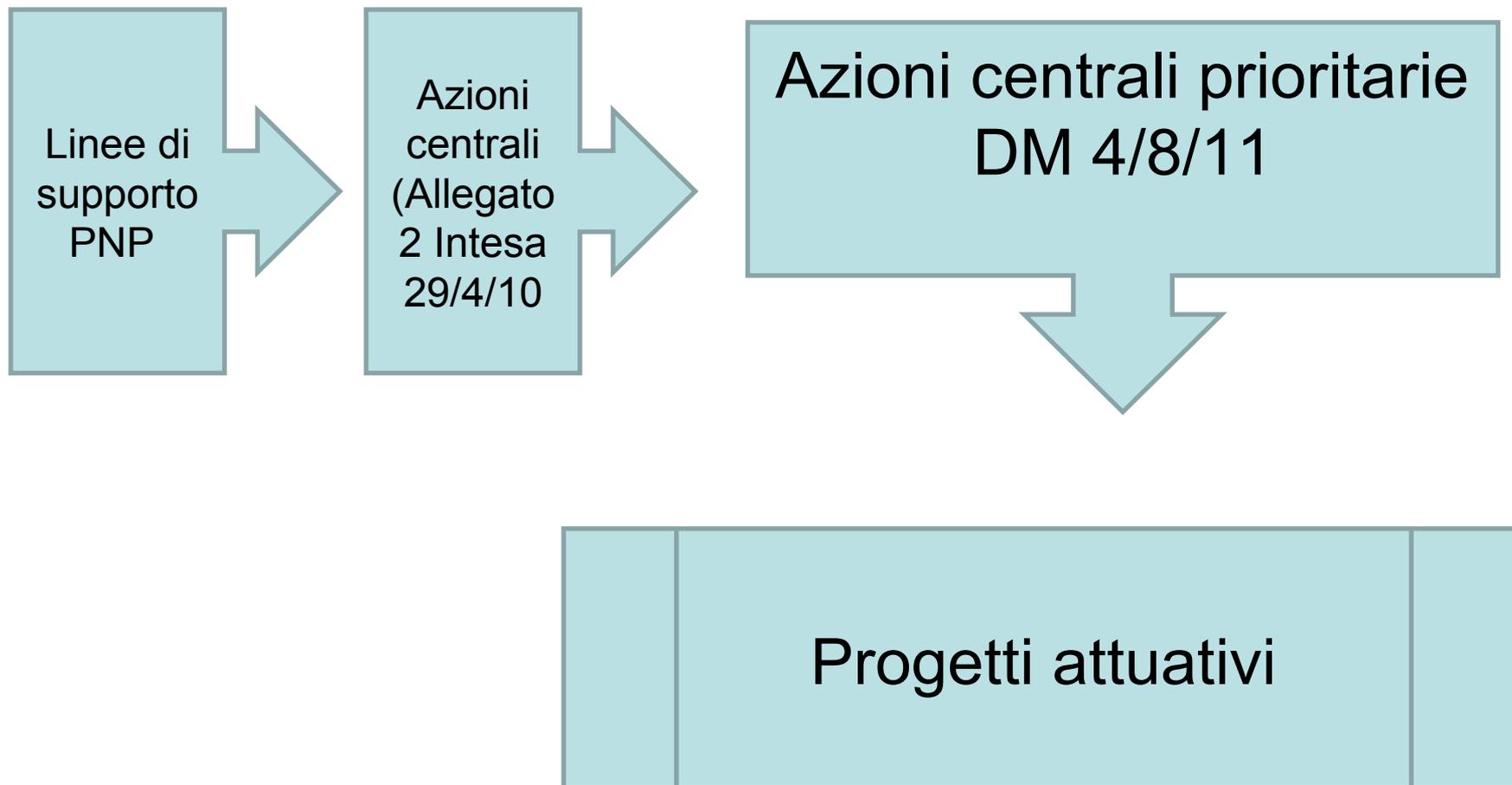
**Azioni centrali
di supporto**

interventi





PNP 2010-2012





L'impostazione della governance

Funzioni dei sistemi sanitari:

A. **Stewardship: subfunzioni**

- B. 1. generazione dell'intelligenza (gestione basata sulla conoscenza);
- C. 2. formulare un quadro strategico;
- D. 3. garantire strumenti per l'implementazione;
- 4. stabilire e mantenere collaborazioni e partnership;
- 5. creare una coerenza tra gli obiettivi della *policy*, la cultura e la struttura dell'organizzazione;
- 6. garantire la responsabilità (*accountability*)..

Travis P,. Towards better stewardship: concepts and critical issues. Geneva, WHO, 2002. <http://www.who.int/healthinfo/paper48.pdf>



Le funzioni principali dello steward

1. Formulare un quadro strategico

Le sub-funzioni della Stewardship diventano le "categorie" per assegnare il significato strategico alle singole azioni centrali

4. Stabilire e mantenere le collaborazioni e le partnership

6. Garantire
(accogli

za
ri

5. Gestire
c

litiche



Obiettivo generale di salute: riduzione della mortalità

LINEE DI SUPPORTO

- **Gestione sistema informativo e di valutazione (tramite NSIS e l'Osservatorio nazionale screening)**
- Supporto alla programmazione regionale (tramite l'Osservatorio)
- Integrazione dati nazionali (ISS, ISTAT, Multiscopo, ONS)



PNP 2010-12: le AZIONI CENTRALI PRIORITARIE

DM 4/8/11

Funzioni della stewardship (DM 10/11/10)	Azioni
Esercitare influenza sugli interlocutori (azioni di indirizzo)	ACP 1.1 Supporto legislativo alle azioni previste dal PNP
	ACP 1.2 Intesa Stato-Regioni su registri e sorveglianze
	ACP 1.3 Contratto nazionale MMG e PLS
	ACP 1.4 Intesa Stato-Regioni sulla emanazione di documenti di pianificazione
	ACP 1.5 Accordi inter-istituzionali
Garantire la realizzazione delle politiche (strumenti per realizzare la programmazione)	ACP 2.1 Protocollo di <i>public health genomics</i>
	ACP 2.2 Predisposizione di supporti alle Regioni
	ACP 2.3 Assetto istituzionale dell'Osservatorio nazionale Screening (ONS)
Stabilire e mantenere collaborazioni e partnership	ACP 3.1 Definire alleanze con gli stakeholders
Garantire la responsabilità (accountability, responsabilizzare gli operatori)	ACP 4.1 Protocollo per la comunicazione in prevenzione
Gestione basata sulla conoscenza	ACP 5.1 Azione conoscitiva sull'assetto e le attività delle strutture deputate all'erogazione della prevenzione
	ACP 5.2 Azione conoscitiva sui bisogni di integrazione socio-sanitaria



AZIONE CENTRALE AC P 2.2 Predisposizione di supporti alla programmazione regionale

Obiettivo dell'azione: definire un quadro sistematico di strumenti (capacity building, sintesi delle nuove evidenze scientifiche) a supporto della programmazione, del monitoraggio e della valutazione regionale

- **ACP 2.2.1** Supporto al monitoraggio e valutazione del progetto ONS
 - **ACP 2.2.2** Definizione di sintesi delle evidenze scientifiche
 - **ACP 2.2.3** Supporto alla Evidence Based Medicine
- **Incarico a ONS**
 - **Prodotto atteso:** documenti di consenso sulle evidenze di efficacia degli screening :
 - prostata
 - Polmone
 - Test HPV



AZIONE CENTRALE AC P 5.1 5. Azione conoscitiva sull'assetto e le attività delle strutture deputate all'erogazione della prevenzione

Obiettivo dell'azione: fornire elementi conoscitivi per una più integrata politica di prevenzione nei sistemi sanitari regionali

Incarico a ONS

- **Membro dello Steering Committee**
- **Ruolo operativo nell'analisi organizzativa dei PS**



AZIONE CENTRALE PRIORITARIA ACP 2.3 Assetto istituzionale dell'Osservatorio nazionale Screening (ONS)

Ragioni per la ridefinizione del ruolo dell'ONS

- Si è esaurito l'assetto pianificatorio e di finanziamento dei Piani Nazionali screening
- Il PNP 2010-12 identifica due azioni centrali, sotto la responsabilità del Ministero, che prevedono il ruolo dell'ONS:
 - nel sistema informativo/valutazione, in collegamento con NSIS (questa azione prevede un ruolo istituzionale di ONS nell'ambito del sistema NSIS nel cui sistema ONS deve integrarsi per gli obiettivi specifici assegnatigli dal PNP);
 - a supporto delle Regioni in un'ottica di stewardship (di cui all'allegato 2 dell'Intesa del 29/4/10 e al DM 2/11/10)



AZIONE CENTRALE PRIORITARIA ACP 2.3 Assetto istituzionale dell'Osservatorio nazionale Screening (ONS)

Ragioni per la ridefinizione del ruolo dell'ONS

è necessario:

- precisarne le specifiche in relazione alle esigenze poste dal PNP,
- mantenere e valorizzare gli elementi positivi della storia pregressa, correggendone di eventualmente negativi



AZIONE CENTRALE PRIORITARIA ACP 2.3 Assetto istituzionale dell'Osservatorio nazionale Screening (ONS)

Elementi da considerare ⁽¹⁾

- ONS è un network di centri regionali (permette di rendere disponibili le best-practice e favorisce l'integrazione tra la cultura operativa dei PS e la ricerca scientifica).
- A supporto del Ministero e delle Regioni svolge un ruolo tecnico insostituibile per i seguenti ambiti:
 - Monitoraggio e valutazione dei PS
 - Supporto al miglioramento continuo della qualità
 - Formazione specifica
- Si è affermato come organo tecnico di riferimento per la sua autorevolezza sia nei confronti delle altre nazioni europee sia all'interno del Paese, soprattutto per quanto riguarda le società scientifiche dei professionisti



AZIONE CENTRALE PRIORITARIA ACP 2.3 Assetto istituzionale dell'Osservatorio nazionale Screening (ONS)

Elementi da considerare (2)

- La natura di network è un'organizzazione "debole" il cui ruolo nella governance va quindi oculatamente precisato sia per quanto riguarda i rapporti col Ministero che quelli con le Regioni
- L'incardinamento amministrativo/gestionale in ISPO-Firenze ha determinato la costruzione di capacità e competenze che vanno preservate e valorizzate
- Il condensarsi delle competenze tecniche tende ad essere autoreferenziale ad a influire quindi sulla mission così come attuata nella pratica.
- Non esistono patti cogenti e/o meccanismi che assicurino che un singolo centro del network concorra effettivamente al supporto alle altre regioni
- Le funzioni a supporto del sistema (Ministero-Regioni) necessitano di un idoneo finanziamento in quanto non ci si può basare solo sull'attività routinaria, intraregionale, dei Centri del network



AZIONE CENTRALE PRIORITARIA ACP 2.3 Assetto istituzionale dell'Osservatorio nazionale Screening (ONS)

Organo	Composizione	Funzione svolta
Comitato Scientifico del CCM	(omissis)	Definisce gli indirizzi strategici per ONS
Comitato di indirizzo dell'ONS	Presidente: nominato dalla Direzione Operativa CCM Vicepresidente: nominato dal Coordinamento delle Regioni Membri (3): nominati dal Coordinamento delle Regioni	esprime gli indirizzi operativi, prevalentemente su un piano specifico agli screening, cui ONS deve attenersi; è responsabile della conduzione delle attività e del ruolo di sistema di ONS.
Direzione scientifica	Rappresentanti del network dei centri più esperti che vi concorrono con un rappresentante tra i quali è nominato un direttore,	attua per quanto di competenza gli indirizzi ricevuti, coordina e governa le attività di ricerca ecc
comitato scientifico	composto a livello personale da esperti epidemiologi, rappresentanti delle società scientifiche ecc	Supporta la direzione scientifica
Struttura operativa	ISPO	nucleo gestionale di base con funzione di "hub", cui si raccordano i ruoli operativi dei vari centri del network



AZIONE CENTRALE PRIORITARIA ACP 2.3 Assetto istituzionale dell'Osservatorio nazionale Screening (ONS)

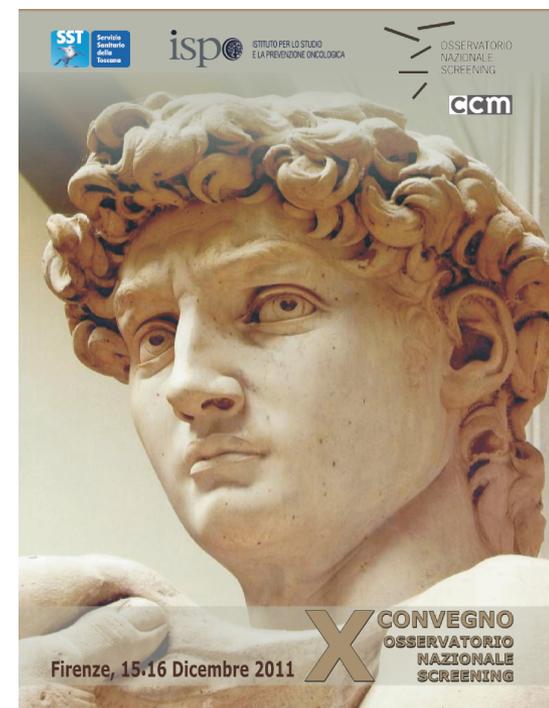
Prossime tappe

- Confronto tecnico tra Ministero, ISPO, Tavolo tecnico della Commissione salute delle Regioni
- Intesa Stato-Regioni
- Nomine e insediamento



conclusioni

- Questa “evoluzione istituzionale” vuole rafforzare il ruolo di ONS nel “sistema”
- L’esperienza dell’ONS è valorizzabile ai fini di altri aspetti di sistema basati su reti (EBP, AIRTUM,PHG)



grazie dell'attenzione